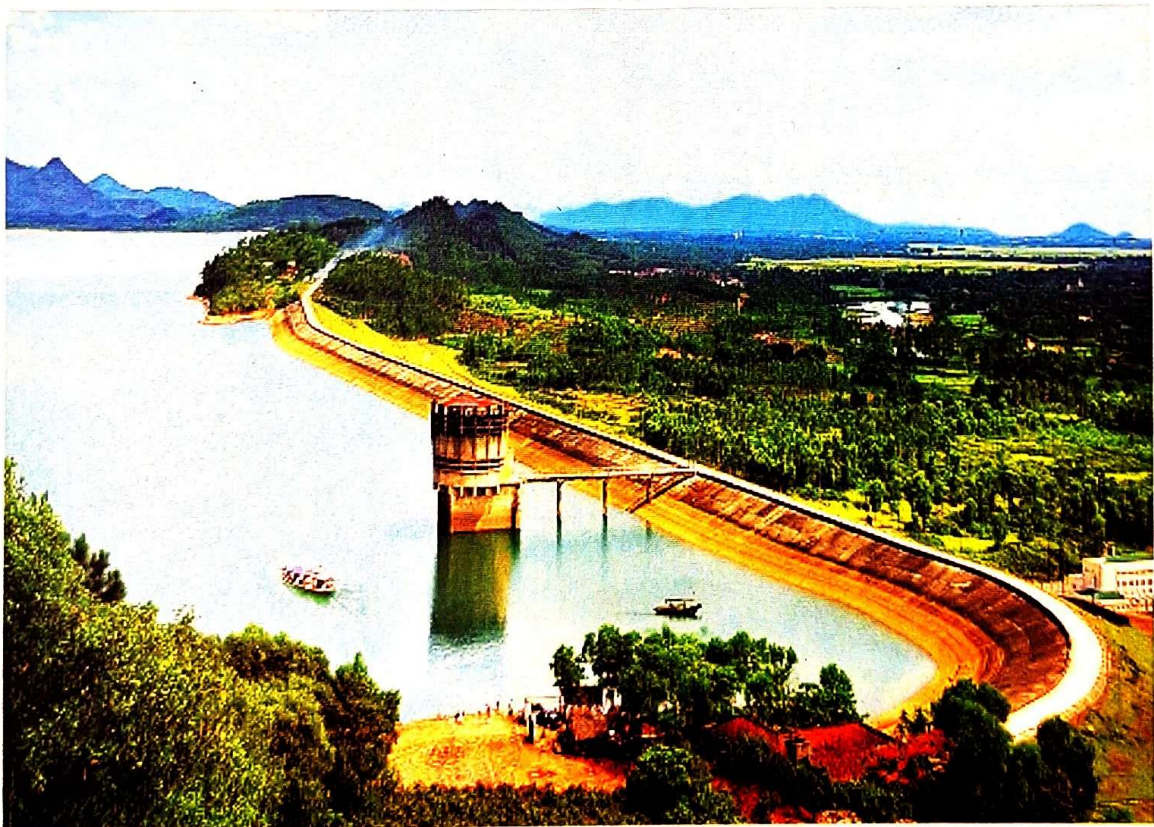


ThS. THÁI THU HƯƠNG (Chủ biên)

**NGHIÊN CỨU MÔ HÌNH QUẢN LÝ TÀI CHÍNH
HỖ TRỢ TRỌN GÓI ĐỐI VỚI XÓA ĐÓI GIẢM NGHÈO
TẠI VIỆT NAM**
(SÁCH THAM KHẢO)



NHÀ XUẤT BẢN LAO ĐỘNG

Mục lục

Danh mục những từ viết tắt.....	2
Tóm tắt.....	6
Lời cảm ơn.....	9
Giới thiệu	10
Chương 1. Tổng quan nghiên cứu	13
1.1 Bối cảnh và câu hỏi nghiên cứu	13
1.2 Phương pháp nghiên cứu.....	14
1.2.1 Các bước triển khai nghiên cứu.....	15
1.2.2 Khung nghiên cứu và phân tích	16
1.2.3 Các phương pháp thu thập thông tin và phân tích dữ liệu	21
1.3 Mô tả các đối tượng nghiên cứu.....	22
Chương 2. Khái niệm và thực tế triển khai hỗ trợ trộn gói ở Việt Nam và trên thế giới.....	23
2.1 Tổng quan một số mô hình hỗ trợ trộn gói trên thế giới.....	23
2.2 Tổng quan mô hình hỗ trợ trộn gói ở Việt Nam	27

Chương 3. Bối cảnh và cơ chế triển khai các chương trình mục tiêu quốc gia 135, 30A ở Việt Nam.....	34
3.1 Bối cảnh và cơ chế triển khai chương trình 135 và chương trình 30 A	34
3.1.1 Bối cảnh và cơ chế triển khai chương trình 135	34
3.1.2 Bối cảnh và cơ chế triển khai chương trình 30A	37
3.2 Triển khai lồng ghép “hỗ trợ trọn gói” trong khuôn khổ 135, 30A, 30 B, 30 C	39
3.3 Lồng ghép “hỗ trợ trọn gói” cùng chương trình 135, 30A bởi các tổ chức quốc tế.....	41
Chương 4. Đánh giá và so sánh hiệu quả các chương trình hỗ trợ giảm nghèo tại Cao Bằng, Quảng Ngãi, Lâm Đồng, Thái Nguyên.....	50
4.1 Hiệu quả mô hình hỗ trợ trọn gói	50
4.2 Điều kiện thực hiện hỗ trợ trọn gói giảm nghèo tại các tỉnh	55
4.3 Đề xuất thực hiện hỗ trợ trọn gói trong chương trình mục tiêu quốc gia.....	58
Chương 5. Kết luận	68
Danh mục tài liệu tham khảo	71
Phụ lục 1: Câu hỏi nghiên cứu và hướng dẫn phỏng vấn sâu, thu thập số liệu thực địa:	73

Phụ lục 2: Thông tin về hiện trạng các chương trình giảm nghèo ở Quảng Ngãi,.....	77
Phụ lục 3: Thông tin về hiện trạng các chương trình giảm nghèo trong phạm vi nghiên cứu ở Lâm Đồng.....	84
Phụ lục 4: Thông tin về hiện trạng các chương trình giảm nghèo trong phạm vi nghiên cứu ở Thái Nguyên.....	100
Phụ lục 5: Chương trình PSARD ở Cao Bằng.....	102

Tóm tắt

Một mô hình quản lý tài chính mới với tên gọi: “Hỗ trợ trọn gói” có điều kiện và không điều kiện bắt đầu từ đầu những năm 90 ở các nước Mỹ La tinh và lan rộng ra toàn thế giới như một công cụ hữu hiệu trong các chính sách bảo trợ xã hội. Những năm gần đây, hỗ trợ trọn gói đã được thử nghiệm ở Việt Nam dưới một số hình thức khác nhau nhằm mục đích hỗ trợ địa phương và các hộ gia đình nghèo tăng tích lũy vốn tài chính, vốn con người, nâng cao chất lượng hạ tầng kinh tế - xã hội và đặc biệt nhằm giải quyết những nhu cầu và sáng kiến giảm nghèo đặc thù của từng địa phương và cộng đồng. Những chương trình này được thực hiện bởi nhiều bên bao gồm Chính phủ Việt Nam trong các chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo, Ủy ban nhân dân các tỉnh, các tổ chức phát triển và tổ chức phi chính phủ trong và ngoài nước. Trong chương trình nghiên cứu chính sách hỗ trợ, Bộ Lao động - Thương binh và xã hội và các Bộ Ban ngành liên quan xây dựng nên một chính sách hỗ trợ giảm nghèo hiệu quả thuộc khuôn khổ chương trình mục tiêu quốc gia, nhóm nghiên cứu đã rà soát các kết quả nghiên cứu trong nước và quốc tế, đối chiếu các bằng chứng thực tế, đề xuất một khái niệm “hỗ trợ trọn gói” cụ thể và hoàn

chính trong bối cảnh Việt Nam. Đó là “hỗ trợ có điều kiện các hộ gia đình nghèo thông qua Quỹ phát triển và quản lý xã”. Khái niệm này cho phép các nhà hoạch định chính sách phát huy được tác động tích cực của phương thức hỗ trợ trọn gói trong bối cảnh đặc thù của riêng Việt Nam thông qua việc xác định nhóm đối tượng hộ nghèo phù hợp, cơ chế cấp vốn phù hợp, và quan trọng hơn cả hướng tới thay đổi hành vi của hộ nghèo, cộng đồng quanh hộ nghèo tới mục đích giảm nghèo bền vững. Báo cáo nghiên cứu cũng đề xuất khung phân tích chỉ ra những điểm cần bổ sung trong hệ thống chính sách hiện tại nhằm triển khai hiệu quả chính sách này từ bước thí điểm lần diện rộng trên toàn quốc.